АДМИНИСТРАЦИЯ ХОХОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ХОХОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.11.2022 года № 632

р.п. Хохольский

**Об основных направлениях долговой политики Хохольского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления муниципальным долгом городского поселения и принятия мер по снижению долговой нагрузки

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Хохольского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в официальном периодическом печатном издании «Вестник муниципальных правовых актов Хохольского городского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Хохольского городского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава администрации

Хохольского городского поселения А.Ю. Родивилов

Приложение

к постановлению администрации Хохольского городского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области

 от 09.11.2022 года № 632

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ХОХОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

Основные направления долговой политики Хохольского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Хохольского городского поселения.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Хохольского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов .

1. Итоги реализации долговой политики Хохольского городского поселения за 2021 год.

В Хохольском городском поселении проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2021 года объем муниципального долга составил 7,3 млн. рублей или 14,9 процент от доходов бюджета Хохольского городского поселения без учета безвозмездных поступлений. Муниципальный долг представлен на 100 процентов бюджетным кредитом, полученным из районного бюджета в 2021 году на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета Хохольского городского поселения.

В целях снижения долговой напряженности исполнения бюджета Хохольского городского поселения, Хохольское городское поселение приняло участие в реструктуризации обязательств перед Хохольским районом по бюджетному кредиту, полученному из районного бюджета. Долговые обязательства реструктуризированы в сумме 5,8 млн. рублей. Проценты за пользование бюджетным кредитом составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга Хохольского городского поселения в 2021 году составили 1,0 тыс. рублей или 0,0002 процента объемов расходов бюджета Хохольского городского поселения (за минусом расходов, осуществленных за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Погашение и обслуживание долговых обязательств Хохольского городского поселения осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Хохольского городского поселения на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Хохольского городского поселения:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Показатели прогноза социально-экономического развития Хохольского городского поселения на 2023 и на 2024-2025 годы увеличиваются.

Реализация долговой политики в 2023-2024 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики поселения, стабильного уровня инфляции.

Учитывая данные факторы, поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Хохольского городского поселения в 2022 году составят 60,6 млн. рублей (123,4 % к оценке 2021 года).

Планируется постепенное снижение долговых обязательств Хохольского городского поселения (2023 год - минус 0,5 млн. рублей, 2024 год – минус 0,5 млн. рублей).

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Хохольского городского поселения будут вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Хохольского городского поселения.

Структура муниципального долга на 01.11.2022 не изменилась и на 100 процентов представлена бюджетным кредитом, полученным из районного бюджета. Рыночные долговые обязательства отсутствуют.

Объем муниципального долга Хохольского городского поселения по состоянию на 01.11.2022 изменился и составляет 0,993 млн. рублей.

Долговая нагрузка на одного жителя Хохольского городского поселения на 01.11.2022 составляет 79,3 рублей.

3. Основные цели и задачи долговой политики Хохольского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов .

Долговая политика Хохольского городского поселения в 2023 – 2025 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Хохольского городского поселения посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Основной целью долговой политики Хохольского городского поселения на ближайшие три года будет являться обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющим при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики Хохольского городского поселения в 2023-2024 годах будут являться:

1) обеспечение не превышения показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета Хохольского городского поселения без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году, установленных на соответствующий финансовый год условиями реструктуризацией обязательств по бюджетным кредитам перед районным бюджетом;

2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Хохольского городского поселения;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге Хохольского городского поселения.

Безусловным приоритетом для Хохольского городского поселения является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученному из районного бюджета бюджетному кредиту и заключенному соглашению на реструктуризацию бюджетного кредита:

1) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Хохольского городского поселения и кредитам кредитных организаций:

- к 01 января 2023 года – не более 49 процентов от суммы доходов бюджета Хохольского городского поселения без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

- к 01 января 2024 года – не более 52 процента от суммы доходов бюджета Хохольского городского поселения без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

- к 01 января 2025 года - не более 47 процентов от суммы доходов бюджета Хохольского городского поселения без учета безвозмездных поступлений за 2024 год;

- к 01 января 2026 года - не более 41 процента от суммы доходов бюджета Хохольского городского поселения без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

2) обеспечение дефицита бюджета Хохольского городского поселения в 2023 году и плановом периоде 202и 2025 годов на уровне не более 5% суммы доходов бюджета Хохольского городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений.

Значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета Хохольского городского поселения, которые в рамках разработки проекта решения Совета народных депутатов Хохольского городского поселения о внесении изменений в решение о бюджете Хохольского городского поселения согласованы с отделом финансов администрации Хохольского муниципального района и не учтены в первоначальной редакции решения о бюджете Хохольского городского поселения;

3) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Хохольского городского поселения в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета Хохольского городского поселения;

4) соблюдение ограничение ставок по кредитам, полученным Хохольским городским поселением от кредитных организаций, на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

5) обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам Хохольского городского поселения;

6) обеспечение исполнения расходных обязательств без привлечения кредитов кредитных организаций;

7) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Хохольского городского поселения;

8) дальнейшая реализация плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Хохольского городского поселения;

9) обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов местного самоуправления Хохольского городского поселения при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей бюджета Хохольского городского поселения по обслуживанию муниципального долга и погашению его долговых обязательств.

Погашение в районный бюджет реструктуризированных обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками: в 2023 году – 0,5 млн. рублей, в 2024 году – 0,5 млн. рублей, в 2025 году – 0 млн. рублей.

4. Инструменты реализации долговой политики

Хохольского городского поселения.

Обеспечение сбалансированности бюджета Хохольского городского поселения при обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1 Кредиты от кредитных организаций.

Кредиты от кредитных организаций являются источником финансирования дефицита бюджета Хохольского городского поселения. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований. Ключевой задачей на данном этапе остается привлечение в бюджет Хохольского городского поселения кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации увеличенный на 1 процент годовых.

Хохольским городским поселением будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем-стоимость-срок).

4.2 Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств.

Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов из районного бюджета по ставке 0,1 процент годовых сроком пользования до 180 дней позволяет снизить сроки и объемы пользования кредитами кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя по расходам на обслуживание муниципального долга.

5. Анализ рисков для бюджета Хохольского городского поселения, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Хохольского городского поселения.

Риск представляет собой возможность финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы. В качестве количественной оценки риска используется оценка объема потерь бюджета в случае наступления определённых событий.

Основной целью управления рисками является их минимизация. Наиболее существенные риски для бюджета Хохольского городского поселения, возникающие в процессе управления муниципальным долгом следующие:

1) риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета Хохольского городского поселения, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств Хохольского городского поселения и обеспечения его сбалансированности;

2) риск ликвидности - риск, связанный с отсутствием у Хохольского городского поселения средств для полного исполнения своих обязательств в срок;

3) риск процентной ставки - риск потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

4) риск рефинансирования - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

5) риск пролонгации - риск, связанный с тем, что условия пролонгации обязательства окажутся невыгодными для Хохольского городского поселения;

6) юридические риски - риски, связанные с изменением федерального законодательства, а также вызванные ошибками при подготовке юридических документов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Хохольского городского поселения, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Хохольского городского поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Хохольского городского поселения.